

Примљено: 08. 02. 2013			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
09	02-496	/	13

REPUBLIKA SRBIJA

NARODNA SKUPŠTINA

ODBOR ZA DIJASPORU I SRBE U REGIONU

**PREDMET :**

1. Akcioni plan za Regiju „Krajina” u Republici Hrvatskoj

2. Akcioni plan za Regiju „Visoka Krajina” u Republici B I H

Poštovani ,

Dostavljamo Vam Akcioni plan za Regiju Krajina u Hrvatskoj i Regiju Visoka Krajina u BIH. Srpsko kulturno društvo „ ZORA „ osnovano je 1989 godine u Kistanjama- Knin .Društvo je nestranačka, nevladina, neprofitabilna organizacija .Program društva od osnivanja do danas je kulturna autonomija Srba u Krajinama u Hrvatskoj i BIH. Ovaj Plan je predstavljen 11.06.1997. godine Medjunarodnoj zajednici , Predsedniku OEBS-a Rodžeru Brajanu i stranim diplomatama. Do realizacije nije došlo zbog Vama poznatih političkih dešavanja na prostorima bivše SFRJ.

Molimo Vas da ove Projekte stavite u redovnu skupštinsku proceduru i omogućite nam da ih obrazložimo i sprovedemo u praksi.

Srdacan pozdrav,

за ПРЕДСЕДНИК  
Јован Опачић  
.....  
Jovan Opačić

**SRPSKO KULTURNO DRUŠTVO „ZORA”**

**AKCIONI PLAN**

**ZA FORMIRANJE REGIJE „VISOKA KRAJINA”  
KAO ZAJEDNICE OPŠTINA**

**1. Bosanski Petrovac**

**2. Drvar**

**3. Glamoč**

**4. Bosansko Grahovo**

**i svih drugih zainteresovanih opština**

**KOORDINATOR**

**VINKO STUPAR**

## Polazeći od principa

- poštovanja Dejtonskog Sporazuma,
- jedinственosti Republike Bosne i Hercegovine kao države
- jednakost svih građana bez obzira na nacionalnu, versku, rasnu, političku ili drugu pripadnost,
- osude rata i ratnih dejstava,
- mirnog i dogovornog rešavanja svih problema,
- postojanja Regije „Visoka Krajina”u Republici Bosni i Hercegovini,
- zajedničke želje svih građana Republike Srpske za suživotom i ekonomskim prosperitetom sa ostalim delovima zajedničke države,
- potrebe za regionalizacijom zajedničke države u cilju očuvanja posebnosti i razlika njenih sastavnih delova

Srpsko kulturno društvo „ZORA „ daje ovaj predlog u cilju formiranja označene Regije, kao prvog teritorijalnog dela formiranog na bazi ekonomske, geografske, sirovinske, tržišne ukrupljenosti i povezivanja, odričući princip povezivanja po nacionalnoj ili drugoj personalnoj osnovi.

S toga, daje se ovaj predlog na razmatranje svim zainteresovanim stranama kako sledi :

## PRINCIP POVEZIVANJA

Regija „ Visoka Krajina” ima se formirati na bazi sledećih principa:

- teritorijalnog/povezivanje logičnih prirodnih-geografskih celina/
- tržišnog/krajevi sa sličnom sirovinskom osnovom, saobraćajno povezani, sličnog ekonomskog statusa/
- saobraćajnog/koji po delu infrastrukture čine celinu, povezani putevima i prugama, koji gravitiraju ka jednom centru/
- ekonomskog/koji imaju sličan ili isti razvoj i podložni su za prestrukturiranje po istom modelu uz znatnu uštedu sredstava za sanaciju i unapredjenje poslovanja/
- kulturno-istorijskog/koji su u prošlosti činili teritorijalnu i upravnu celinu/

Uzimanje ovih principa kao bazičnih za formiranje Regije, obezbedilo bi se povezivanje stanovnika po modernim i prihvaćenim načelima svih savremenih društava, te samim tim i otklonili svi izvori sukoba koji su opterećivali stanovnike u prošlosti.

Osim toga, izbegavanje principa povezivanja po nacionalnim, verskim ili drugim kriterijuma, garancija je poštovanja svih ljudskih prava stanovništvu, kao pojedinačna prava, jačanjem individualizma a slabljenjem kolektiviteta, i jačanju osećaja uzajamnosti po ekonomskom osnovu povezanosti stanovništva i time nužnom suživotu svih, bez obzira na razlike, tj. poštujući posebnost i razlike. Time se čini prvi korak ka uspostavljanju moderne zajednice.



## AUTONOMIJA

Regija je autonomna teritorijalna jedinica, formirana na principu dobrovoljnosti opština koje ulaze u njegov sastav, otvorena za sve opštine koje izraze želju da se udruže na usvojenim principima udruživanja.

Regija predstavlja teritorijalnu povezanost delova Republike Srpske. Kao takav, on predstavlja ogledan primerak za regionalizaciju države Bosne i Hercegovine sa svim atributima autonomnosti vlasti u okviru jedinstvene države.

## POVRATAK RASELJENIH LICA

Da bi se obezbedilo funkcionisanje Regije na principima udruživanja u njega, te da bi se obezbedila puna primena principa jednakosti svih građana, potrebno je da se na teritoriji Regije vrate sva raseljena lica koja su se raselila usled ratnih dejstava. Da bi se ovo obezbedilo, potrebno je da se formira posebna Komisija kao privremeno telo, koja će da obavi prethodne delatnosti i to :

- utvrditi spiskove prema popisu stanovnika pre 1991.g. na ovim prostorima.
- ažurirati ove spiskove sa sadašnjim žiteljima/umrli, rođeni i sl./
- spremili adresar ovih lica, koji su na teritoriji Regije i na drugim prostorima,
- napraviti plan povratka raseljenih lica,
- izvršiti popis imovine-nekretnina na teritoriji Regije, utvrditi pravo vlasništvo prema izvodima iz zemljišnih knjiga,
- uzeti izjave od svih lica koja su posle 1991.g. izvršila promet nekretnina da li ostaju pri ovom prometu ili su ga izvršila pred silom, usled straha i sl.
- formirati poseban fond kod banke za obnovu i razvoj,
- izvršiti procenu ovih spornih nekretnina preko ovlašćene agencije pri banci za obnovu i razvoj,
- popisati svu imovinu-nekretnine bez vlasnika,
- popisati sve slobodne parcele za gradnju, učestvovati u izradi DUP sa nadležnim organima Opština u sastavu Regije.
- obezbediti stalnu saradnju sa Medjunarodnom zajednicom.

## ORGANI VLASTI

Regijom će rukovoditi organi koji se uslovno dele na :

- stalne organe,
- privremene organe,
- organe u formiranju.

Stalni organi su organi uprave koji se formiraju sa formiranjem Regije i ostaju kao takvi, s tim da se prava i obaveze uređuju Statutom Regije.

Privremeni organi su organi koji se formiraju za ad hoc poslove pri formiranju Regije. Ali su kao takvi potrebni kao stalni, i po izvršenom izboru za ove organe ostaju stalni i predviđeni statutom Regije.

Organi vlasti su :

Pokrajinska Skupština/Regionalna Skupština – čine je delegati izabrani od kandidata po Opštinama ,biraju se neposrednim glasanjem, kao dvodomnu. Dom opština je sa sastavom jedna opština isti broj delegata- može i princip jedna opština jedan glas. Dom predstavnika je po principu na 1.000 stanovnika Opštine i delegat ili slično.

Savet Regije kao izvršni organ-vlada Regije čine ga predstavnici svih Opština, ali iz redova delegata Skupštine, bira ga Skupština.

Guverner-Regije upravnik, predstavlja Regiju ,biraju ga birači neposredno.

Senat Regije ,postavlja ga Skupština iz redova istaknutih stručnjaka, po istom principu koji važi za izbor sudija vrhovnog suda ,po 1,2,3,4 itd. iz svake Opštine.

Da bi se ovo sprovelo ,po ažuriranju spiskova stanovnika, raspisuju se izbori, kojima rukovodi privremena skupština Regije uz pomoć međunarodne zajednice i Republike Bosne i Hercegovine.

## EKONOMIJA

Uz pomoć međunarodne zajednice i Republike Bosne i Hercegovine formira se privremeni savet Guvernera Regionalne banke. Ovaj savet osniva Regionalnu banku.

Regionalna banka pri osnivanju formira se kao banka za obnovu i razvoj,

Formira se po principu Sektora,

Sektor za obnovu i razvoj,

Sektor za pitanja budžeta,

Sektor za rad sa stanovništvom,

Sektor za devizne rezerve,

Sektor za pomoć povratka raseljenih lica,

Sektor za privredu,

Sektor za kontrolu platnog prometa sa Republikom Bosnom i Hercegovinom.

Sektor za kontrolu platnog prometa sa ostalima,

Sektor za kredite.

Sektor za agencijske poslove procene imovine fizičkih i pravnih lica.

Sektor unutrašnje kontrole.

Sektor opštih poslova.

Sektorima rukovode direktori sektora.

Regionalna banka pri osnivanju kao banka za obnovu i razvoj obezbeđuje početni kapital. Od osnivača ,međunarodne zajednice i Narodne banke Republike Bosne i Hercegovine.

Kada se formira kao Regionalna banka, osnivački ulog se prebacuje na ovu banku, uz otkup osnivačkog uloga putem koncesija Osnivačima, uz saglasnost



Skupštine Regije a po propisima koji važe za bankarsko poslovanje države Republike Bosne i Hercegovine.

Cilj ovakvog funkcionisanja je formiranje sredstava za povratak raseljenih lica, te za obnovu Ekonomije Regije.

## NORMATIVA

Na teritoriji Regije primenjuju se propisi koji važe za državu Republiku Bosnu i Hercegovinu i Republiku Srpsku ako nisu u suprotnosti sa njima.

Regija donosi Statut i druge akte, a ima ingerencije u oblasti raspolaganja prihodom, usmeravanju sredstava.

Treba pokrenuti inicijativu da se normativa i Ustav Republike Bosne i Hercegovine usklade sa činjenicom postojanja Regije na teritoriji Republike BiH.

## OSTALI ORGANI

Regija formira svoju policiju, koja je samostalna. Savezna policija Republike BiH deluje na teritoriji Regije po principu saradnje a ne subordinacije. To treba razraditi posebnim elaboratom. Sudstvo se formira po propisima Republike BiH, s tim da se u propisima o uredjenju sudova predvidi postojanje osnovnih sudova kao prvostepenih, Regionalnog kao drugostepenog i Apelacionog, sa upravnim i upravno-računskim Većima.

Vojska Regije nije samostalna, ali se formiraju pored policije i odredi Civilne garde, i to od pripadnika profesionalnih odreda, potčinjenih jedinstvenoj komandi Republike BiH/za razmatranje/lokalna uprava je po opštinama.

## IZBOR I IMENOVANJE

Radi formiranja svih predloženih organa, moraju se sprovesti izbori za stalne organe i organe u formiranju.

Za privremene organe odluku o imenovanju donosi Srpsko Kulturno Društvo „ZORA”, organi medjunarodne zajednice i organi Republike BiH.

Izborima rukovodi Srpsko kulturno društvo „ZORA” uz saradnju medjunarodne zajednice. Izbori se mogu sprovesti i pre povratka raseljenih lica, medjutim, po ažuriranim biračkim spiskovima koje pripremaju organi opštine uprave postojećih Opština.

## SARADNJA

Regija po svojoj prirodi obezbedjuje povezivanje i saradnju sa državom Republikom B i H i svim ostalim teritorijalnim jedinicama gde Regija gravitira, ili gde organi Regije nadju za shodno da je korisno ovo povezivanje.

## ZAVRŠNE ODREDBE

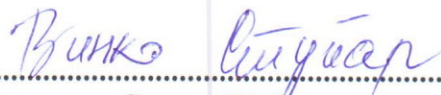
Ovaj predlog kao radni tekst za diskusiju ima za cilj da postavi osnove udruživanja, principe i mehanizme formiranja Regije, sa ciljem da se ova Regija pojavi kao prvi pojavni oblik reintegracije teritorijalnih delova Republike BiH u jedinstvenu celinu uz poštovanje principa lokalne samouprave i regionalizacije Republike BiH.

U tom cilju potrebno je posebnim elaboratom razraditi sporna pitanja iz predloga, dalje, obuhvatiti system carinske uprave, carina i raspodela prihoda iz carine i slično.

Posebno, na bazi svega iznetog, potrebno je naročito dati inicijativu za izmenu pozitivnih propisa Republike BiH poštujući realnost formiranja ove Regije i daljih radova na regionalizaciji Republike BiH.

Uz sve ove aktivnosti, potrebno je formirati tzv. Politički blok partija, udruženja građana, crkava drugih verskih zajednica i slično koji će formirati jedno koordinaciono telo koje će davati saglasnosti na ovakve i slične predloge, i time obezbediti neophodni consensus svih političkih činilaca u cilju formiranja Regije.

Beograd 2013. godine.



Stupar Vinko

Telefon : +381643189596

Email : stuparvinko@gmail.com

**SRPSKO KULTURNO DRUŠTVO „ZORA”**

**AKCIONI PLAN  
ZA FORMIRANJE REGIJE „KRAJINA”**

**KOORDINATOR**

**VINKO STUPAR**



## Polazeći od principa

- jedinstvenost Republike Hrvatske kao države
- jednakost svih građana bez obzira na nacionalnu ,versku,rasnu,političku ili drugu pripadnost,
- osude rata i ratnih dejstava,
- mirnog i dogovornog rešavanja svih problema,
- postojanja Regije „Krajina”u Republici Hrvatskoj,
- zajedničke želje svih građana Regije Krajina za suživotom i ekonomskim prosperitetom sa ostalim delovima zajedničke države Hrvatske,

Srpsko kulturno društvo daje ovaj predlog u cilju formiranja označene Regije, kao prvog teritorijalnog dela formiranog na bazi ekonomske,geografske,sirovinske, tržišne ukrupljenosti i povezivanja,odričući princip povezivanja po nacionalnoj ili drugoj personalnoj osnovi.

S toga,daje se ovaj predlog na razmatranje svim zainteresovanim stranama kako sledi :

## PRINCIP POVEZIVANJA

Regija „Krajina” ima se formirati na bazi sledećih principa:

- teritorijalnog/povezivanje logičnih prirodnih-geografskih celina/
- tržišnog/krajevi sa sličnom sirovinskom osnovom,saobraćajno povezani,sličnog ekonomskog statusa/
- saobraćajnog/koji po delu infrastrukture čine celinu,povezani putevima i prugama,koji gravitiraju ka jednom centru/
- ekonomskog/koji imaju sličan ili isti razvoj i podložni su za prestruktuiranje po istom modelu uz znatnu uštedu sredstava za sanaciju i unapredjenje poslovanja/
- kulturno-istorijskog/koji su u prošlosti činili teritorijalnu i upravnu celinu/

Uzimanje ovih principa kao bazičnih za formiranje Regije,obezbedilo bi se povezivanje stanovnika po modernim i prihvaćenim načelima svih savremenih društava,te samim tim i otklonili svi izvori sukoba koji su opterećivali stanovnike u prošlosti.

Osim toga,izbegavanje principa povezivanje po nacionalnim,verskim ili drugim kriterijuma,garancija je poštovanja svih ljudskih prava stanovništvu,kao pojedinačna prava,jačanjem individualizma a slabljenjem kolektiviteta,i jačanju osećaja uzajamnosti po ekonomskom osnovu povezanosti stanovništva i time nužnom suživotu svih,bez obzira na razlike,tj.poštujući posebnost i razlike. Time se čini prvi korak ka uspostavljanju moderne zajednice.

## AUTONOMIJA

Regija je autonomna teritorijalna jedinica, formirana na principu dobrovoljnosti opština koje ulaze u njegov sastav, otvorena za sve opštine koje izraze želju da se udruže na usvojenim principima udruživanja.

Regija predstavlja ogledan primerak za regionalizaciju sa svim atributima autonomnosti vlasti u okviru jedinstvene države.

## POVRATAK RASELJENIH LICA

Da bi se obezbedilo funkcionisanje Regije na principima udruživanja u njega, te da bi se obezbedila puna primena principa jednakosti svih građana, potrebno je da se na teritoriji Regije vrata sva raseljena lica koja su se raselila usled ratnih dejstava. Da bi se ovo obezbedilo, potrebno je da se formira posebna Komisija kao privremeno telo, koja će da obavi prethodne delatnosti i to :

- utvrditi spiskove prema popisu stanovnika pre 1991.g. na ovim prostorima.
- ažurirati ove spiskove sa sadašnjim žiteljima/umrli, rođeni i sl./
- spremiti adresar ovih lica, koji su na teritoriji Regije i na drugim prostorima,
- napraviti plan povratka raseljenih lica,
- izvršiti popis imovine-nekretnina na teritoriji Regije, utvrditi pravo vlasništvo prema izvodima iz zemljišnih knjiga,
- uzeti izjave od svih lica koja su posle 1991.g. izvršila promet nekretnina da li ostaju pri ovom prometu ili su ga izvršila pred silom, usled straha i sl.
- formirati poseban fond kod banke za obnovu i razvoj,
- izvršiti procenu ovih spornih nekretnina preko ovlašćene agencije pri banci za obnovu i razvoj,
- popisati svu imovinu-nekretnine bez vlasnika,
- popisati sve slobodne parcele za gradnju, učestvovati u izradi DUP sa nadležnim organima Opština u sastavu Regije.
- obezbediti stalnu saradnju sa Medjunarodnom zajednicom.

## ORGANI VLASTI

Regijom će rukovoditi organi koji se uslovno dele na :

- stalne organe,
- privremene organe,
- organe u formiranju.

Stalni organi su organi uprave koji se formiraju sa formiranjem Regije i ostaju kao takvi, s tim da se prava i obaveze uređuju Statutom Regije.

Privremeni organi su organi koji se formiraju za ad hoc poslove pri formiranju Regije. Ali su kao takvi potrebni kao stalni, i po izvršenom izboru za ove organe ostaju stalni i predviđeni statutom Regije.



Organi vlasti su :

Pokrajinska Skupština/Regionalna Skupština –čine je delegati izabrani od kandidata po Opštinama ,biraju se neposrednim glasanjem,kao dvodomnu.Dom opština je sa sastavom jedna opština isti broj delegata-može i princip jedna opština jedan glas.Dom predstavnika je po principu na 1.000 stanovnika Opštine i delegat ili slično.

Savet Regije kao izvršni organ-vlada Regije čine ga predstavnici svih Opština,ali iz redova delegata Skupštine,bira ga Skupština.

Guverner-Regije upravnik,predstavlja Regiju ,biraju ga birači neposredno.

Senat Regije ,postavlja ga Skupština iz redova istaknutih stručnjaka,po istom principu koji važi za izbor sudija vrhovnog suda ,po 1,2,3,4 itd.iz svake Opštine.

Da bi se ovo sprovelo ,po ažuriranju spiskova stanovnika,raspisuju se izbori,kojima rukovodi privremena skupština Regije uz pomoć međunarodne zajednice i Republike Hrvatske.

## EKONOMIJA

Uz pomoć međunarodne zajednice i Republike Hrvatske formira se privremeni savet Guvernera Regionalne banke.Ovaj savet osniva Regionalnu banku.

Regionalna banka pri osnivanju formira se kao banka za obnovu i razvoj,

Formira se po principu Sektora,

Sektor za obnovu i razvoj,

Sektor za pitanja budžeta,

Sektor za rad sa stanovništvom,

Sektor za devizne rezerve,

Sektor za pomoć povratka raseljenih lica,

Sektor za privredu,

Sektor za kontrolu platnog prometa sa Republikom Hrvatskom.

Sektor za kontrolu platnog prometa sa ostalim,

Sektor za kredite.

Sektor za agencijske poslove procene imovine fizičkih i pravnih lica.

Sektor unutrašnje kontrole.

Sektor opštih poslova.

Sektorima rukovode direktori sektora.

Regionalna banka pri osnivanju kao banka za obnovu i razvoj obezbedjuje početni kapital.Od osnivača ,međunarodne zajednice i Narodne banke Republike Hrvatske.

Kada se formira kao Regionalna banka,osnivački ulog se prebacuje na ovu banku,uz otkup osnivačkog uloga putem koncesija Osnivačima,uz saglasnost Skupštine Regije a po propisima koji važe za bankarsko poslovanje države Republike Hrvatske.

Cilj ovakvog funkcionisanja je formiranje sredstava za povratak raseljenih lica,te za obnovu Ekonomije Regije.



## NORMATIVA

Na teritoriji Regije primenjuju se propisi koji važe za državu Republiku Hrvatsku. Regija donosi Statut i druge akte, a ima ingerencije u oblasti raspolaganja prihodom, usmeravanju sredstava.

Treba pokrenuti inicijativu da se normativa i Ustav Republike Hrvatske usklade sa činjenicom postojanja Regije na teritoriji Republike Hrvatske.

## OSTALI ORGANI

Regija formira svoju policiju, koja je samostalna. Savezna policija Republike Hrvatske deluje na teritoriji Regije po principu saradnje a ne subordinacije. To treba razraditi posebnim elaboratom. Sudstvo se formira po propisima Republike Hrvatske, s tim da se u propisima o uređenju sudova predvidi postojanje osnovnih sudova kao prvostepenih, Regionalnog kao drugostepenog i Apelacionog, sa upravnim i upravno – računskim Većima.

Vojska Regije nije samostalna, ali se formiraju pored policije i odredi Civilne garde, i to od pripadnika profesionalnih odreda, potčinjenih jedinstvenoj komandi Republike Hrvatske/za razmatranje/lokalna uprava je po opštinama.

## IZBOR I IMENOVANJE

Radi formiranja svih predloženih organa, moraju se sprovesti izbori za stalne organe i organe u formiranju.

Za privremene organe odluku o imenovanju donosi Srpsko Kulturno Društvo „ZORA”, organi međunarodne zajednice i organi Republike Hrvatske. Izborima rukovodi Srpsko kulturno društvo „ZORA” uz saradnju međunarodne zajednice. Izbori se mogu sprovesti i pre povratka raseljenih lica, međutim, po ažuriranim biračkim spiskovima koje pripremaju organi opštine uprave postojećih Opština.

## SARADNJA

Regija po svojoj prirodi obezbeđuje povezivanje i saradnju sa državom Republikom Hrvatskom i svim ostalim teritorijalnim jedinicama gde Regija gravitira, ili gde organi Regije nadju za shodno da je korisno ovo povezivanje.

## ZAVRŠNE ODREDBE

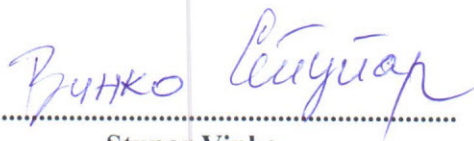
Ovaj predlog kao radni tekst za diskusiju ima za cilj da postavi osnove udruživanja, principe i mehanizme formiranja Regije, sa ciljem da se ova Regija pojavi kao prvi pojavni oblik reintegracije teritorijalnih delova Republike Hrvatske u jedinstvenu celinu uz poštovanje principa lokalne samouprave i regionalizacije Republike Hrvatske.

U tom cilju potrebno je posebnim elaboratom razraditi sporna pitanja iz predloga, dalje, obuhvatiti system carinske uprave, carina I raspodela prihoda iz carine I slično.

Posebno, na bazi svega iznetog, potrebno je naročito dati inicijativu za izmenu pozitivnih propisa Republike Hrvatske poštujući realnost formiranja ove Regije I daljih radova na regionalizaciji Republike Hrvatske.

Uz sve ove aktivnosti, potrebno je formirati tzv. Politički blok partija, udruženja gradjana, crkava I slično koji će formirati jedno koordinaciono telo koje će davati saglasnosti na ovakve I slične predloge, I time obezbediti neophodni consensus svih političkih činilaca u cilju formiranja Regije.

Beograd 2013.godine.



Stupar Vinko

Telefon : +381643189596

Email : stuparvinko@gmail.com